



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

Institucionalidad y políticas públicas para el cooperativismo en América Latina

Felipe Correa
CEPAL

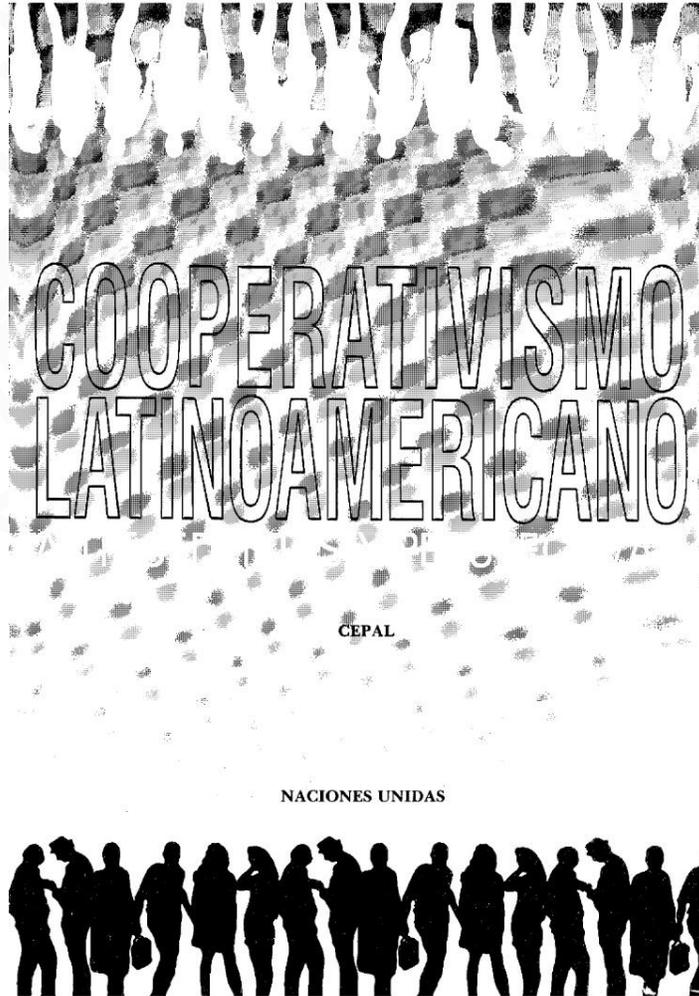
Dalia Borge
Escuela de Economía Social



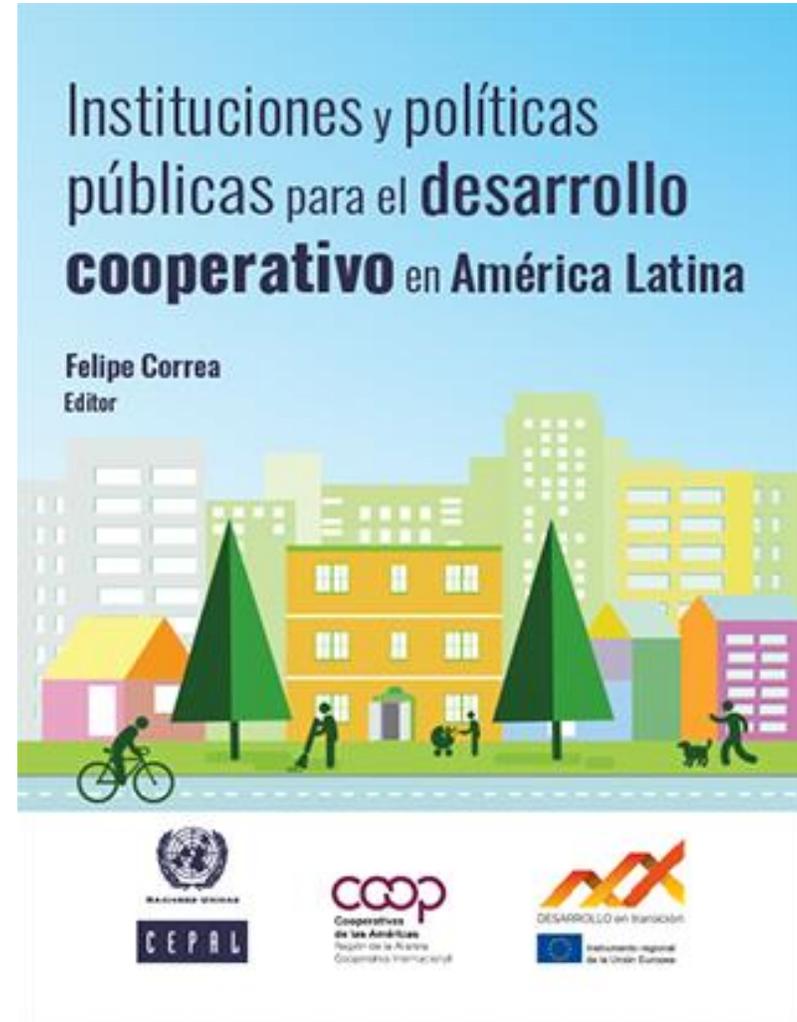
ACTUALIZA EL CONOCIMIENTO DE LA CEPAL



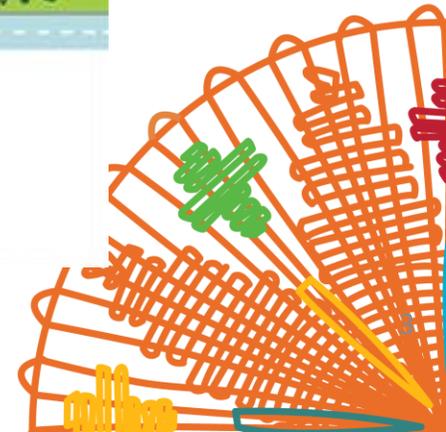
VI Cumbre Cooperativa
de las Américas



CEPAL (1989)



CEPAL (2022)



INVESTIGACIÓN REALIZADA EN OCHO PAÍSES



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas





ACTUALIZA EL CONOCIMIENTO DE LA CEPAL

Pasado, presente y futuro para instituciones y políticas públicas para las cooperativas en la Argentina

Mario Schujman

Institucionalidades y políticas públicas para el cooperativismo brasileño: estado del arte, perspectivas y desafíos recientes

Leandro Morais

Políticas públicas y desarrollo cooperativo en Chile: trayectoria y desafíos de futuro

Mario Radrigán

Dinámicas institucionales de fomento a las cooperativas en Colombia: contexto, accionar y rutas futuras

Marietta Bucheli y Fabián Salazar

La institucionalidad cooperativa en Costa Rica: desarrollo, estructura y organización

Dalia Borge

Transformaciones en la institucionalidad y la política pública del cooperativismo y la economía popular y solidaria en Ecuador

Hugo Jácome

Panorama asociativo, arquitectura institucional y políticas públicas de fomento cooperativo en México durante las primeras dos décadas del siglo XXI

Juan José Rojas

Institucionalidad especializada y co-construcción de políticas públicas de fomento cooperativo en Uruguay (2008-2020)

Juan Pablo Martí

Institucionalidad cooperativa en América Latina: panorama general

Felipe Correa

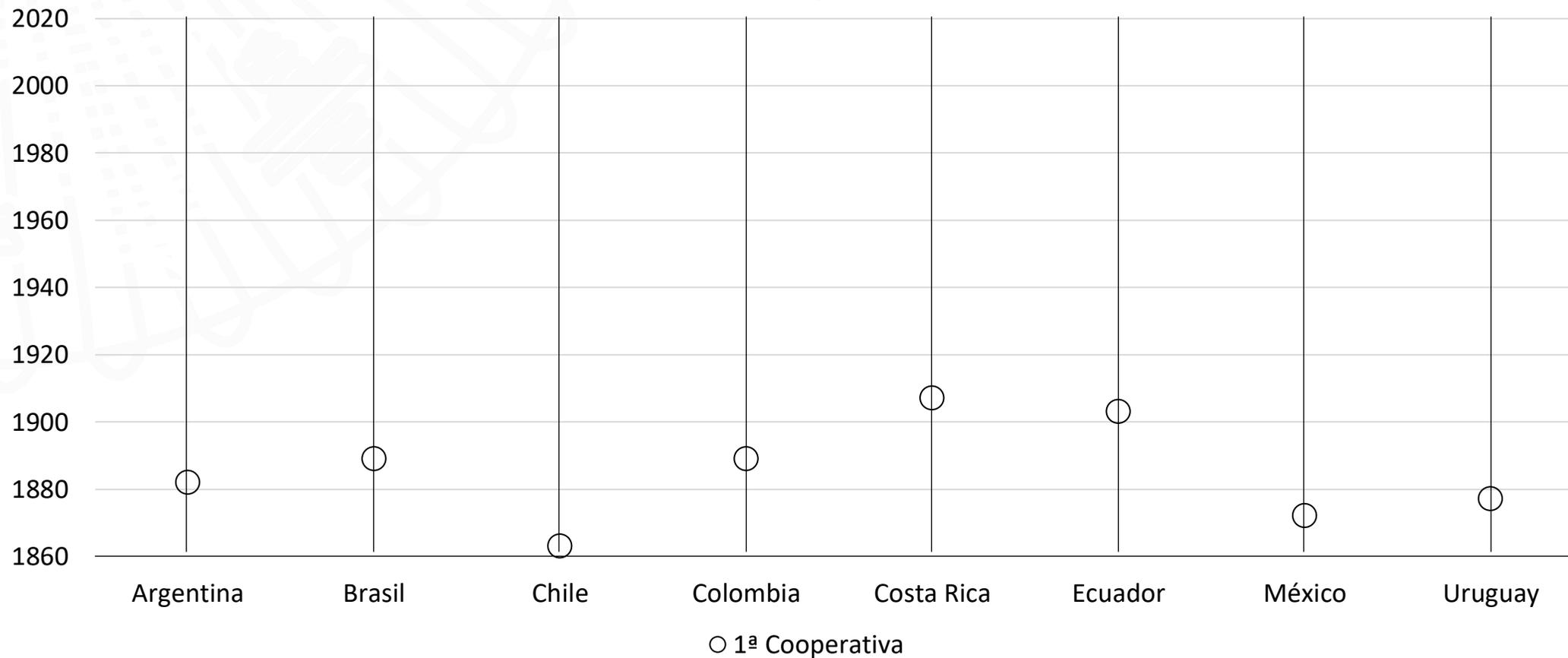


ETAPAS SIMILARES EN LA EVOLUCIÓN DE LA PRESENCIA, LEGALIDAD E INSTITUCIONALIDAD



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

América Latina: Temporalidad de las reformas, 1860-2020
(Año de reforma)

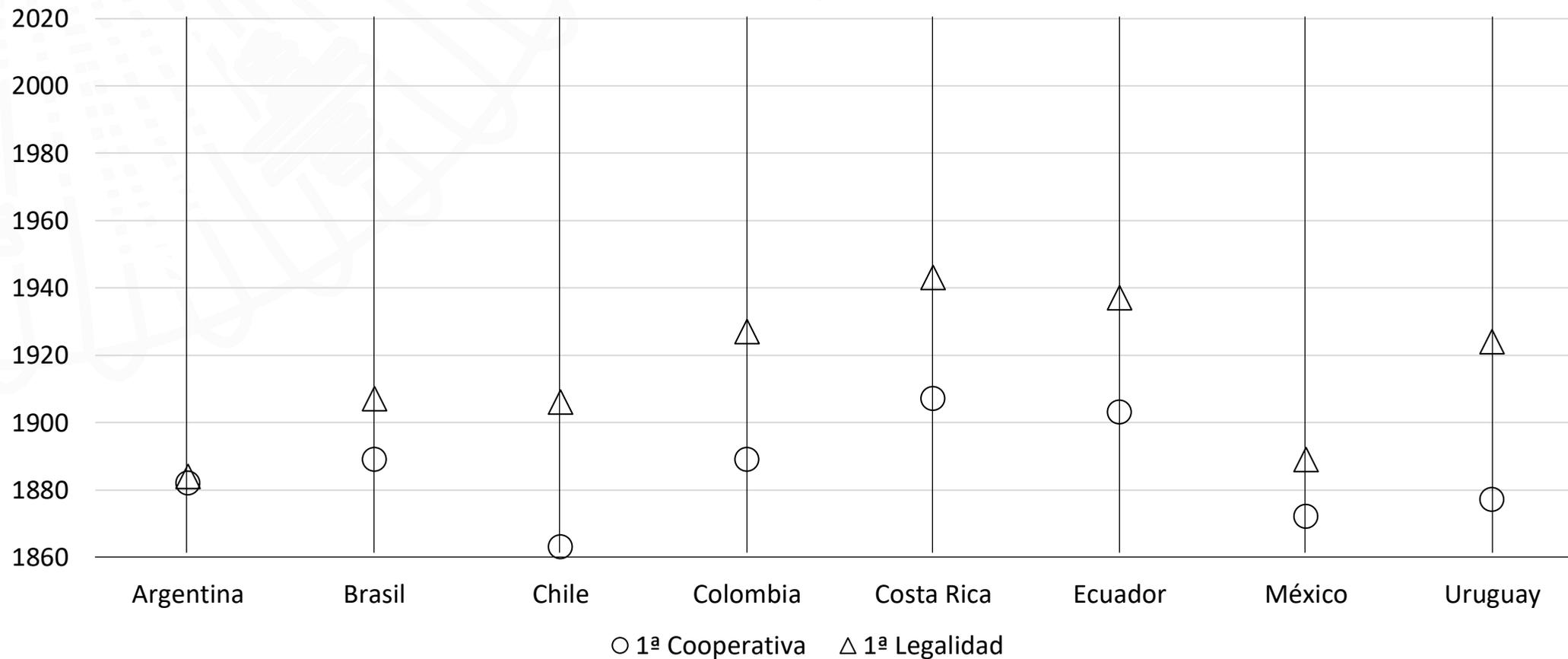


ETAPAS SIMILARES EN LA EVOLUCIÓN DE LA PRESENCIA, LEGALIDAD E INSTITUCIONALIDAD



VI Cumbre Cooperativa de las Américas

América Latina: Temporalidad de las reformas, 1860-2020
(Año de reforma)



○ 1ª Cooperativa △ 1ª Legalidad

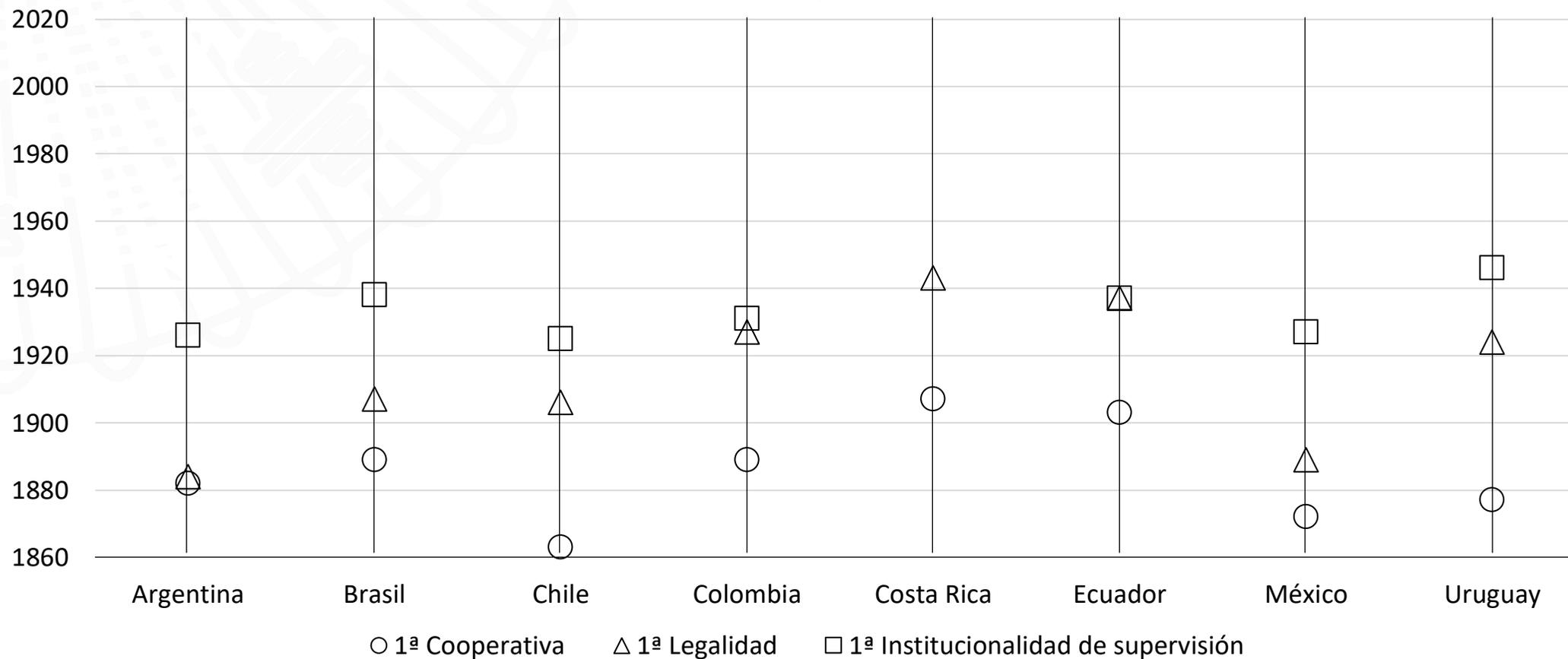


ETAPAS SIMILARES EN LA EVOLUCIÓN DE LA PRESENCIA, LEGALIDAD E INSTITUCIONALIDAD



VI Cumbre Cooperativa de las Américas

América Latina: Temporalidad de las reformas, 1860-2020
(Año de reforma)

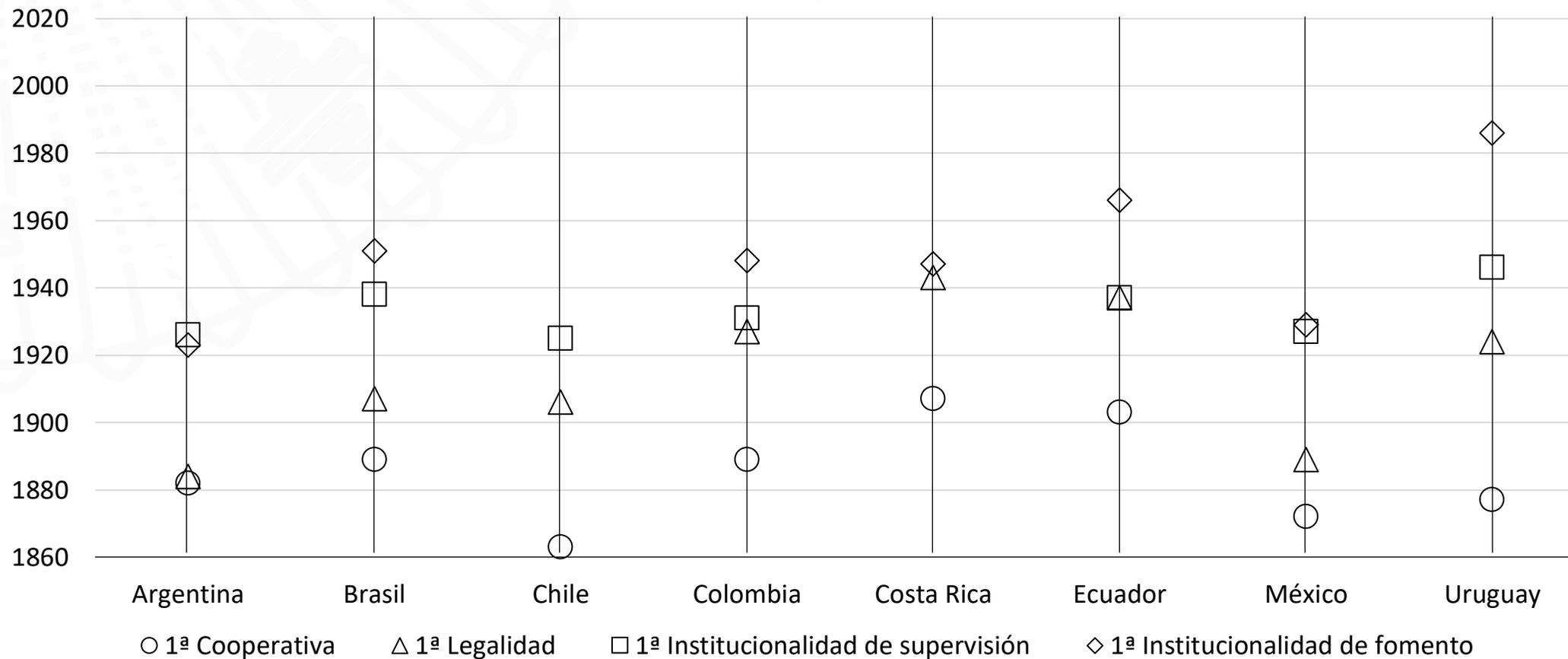


ETAPAS SIMILARES EN LA EVOLUCIÓN DE LA PRESENCIA, LEGALIDAD E INSTITUCIONALIDAD



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

América Latina: Temporalidad de las reformas, 1860-2020
(Año de reforma)

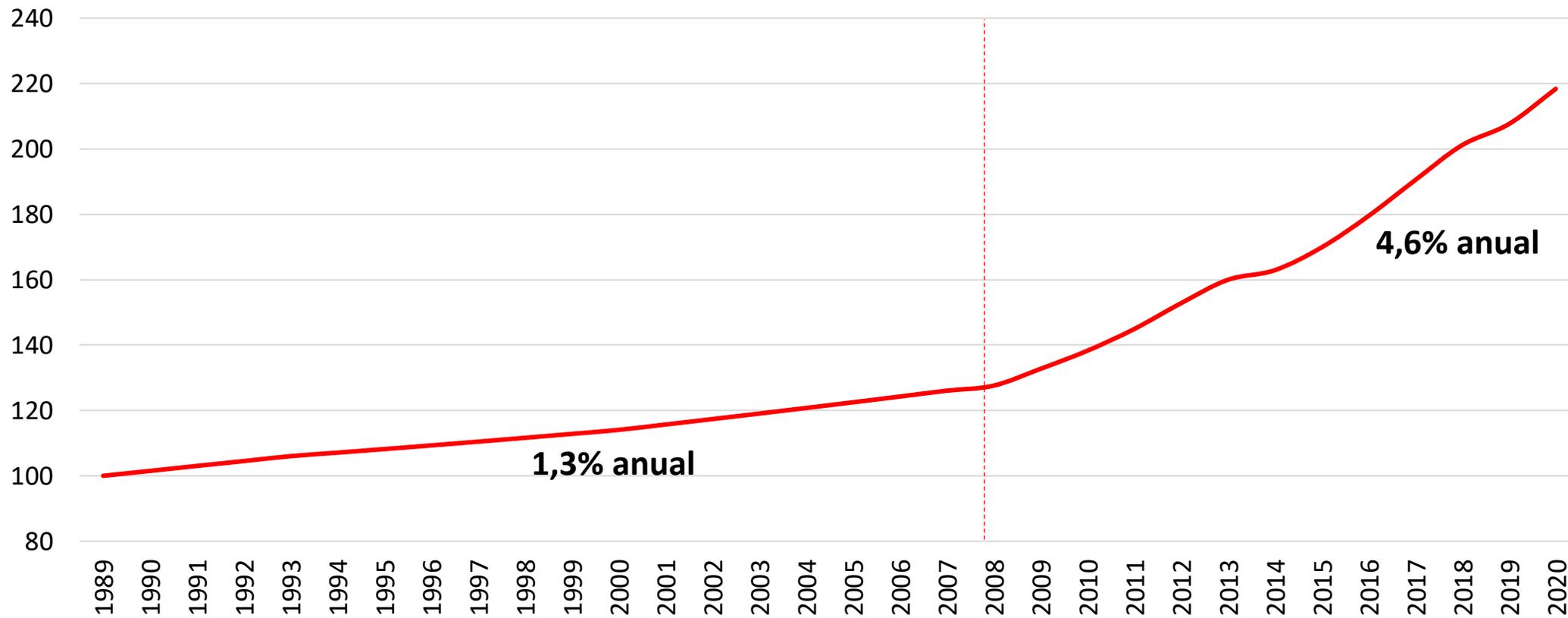


ACELERACIÓN DEL CRECIMIENTO DEL SECTOR COOPERATIVO DESDE 2008 EN ADELANTE



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

América Latina: Crecimiento del número de cooperativas, 1989-2020
(1989=100)

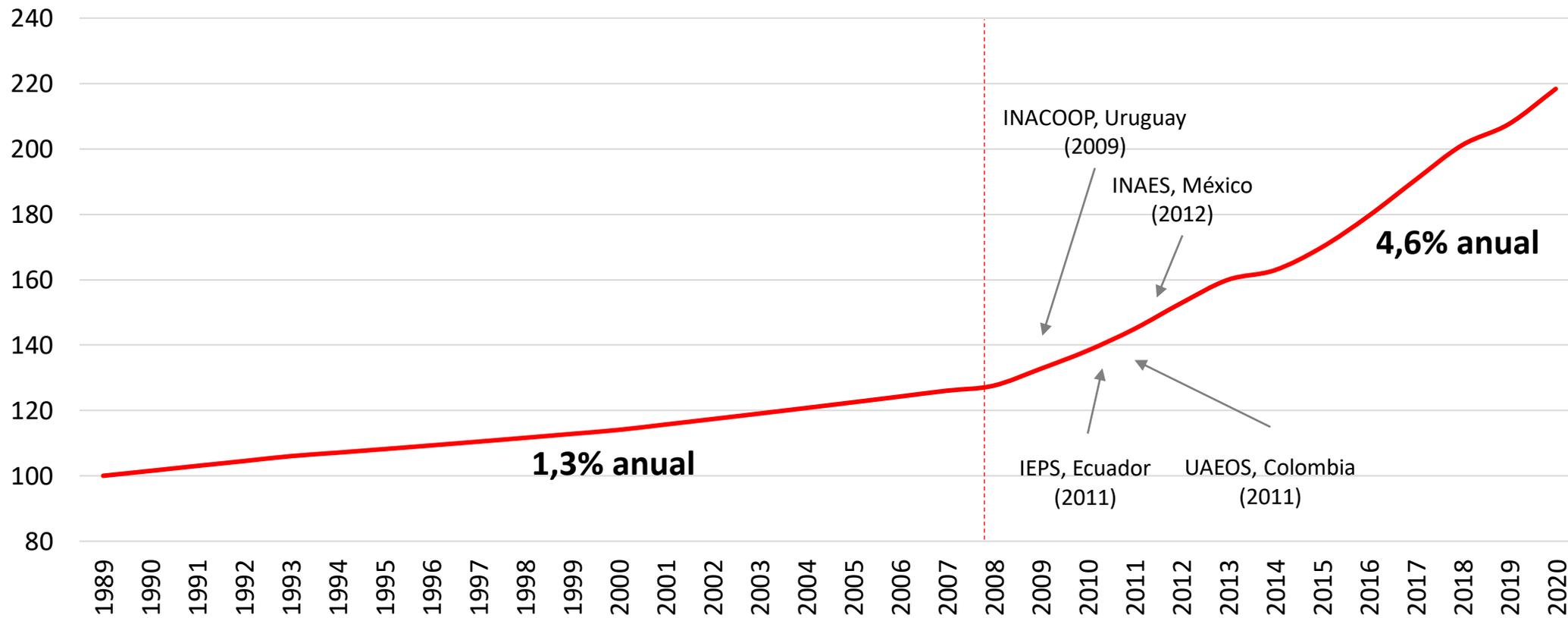


ACELERACIÓN DEL CRECIMIENTO DEL SECTOR COOPERATIVO DESDE 2008 EN ADELANTE



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

América Latina: Crecimiento del número de cooperativas, 1989-2020
(1989=100)



Fuente: Correa (2021)

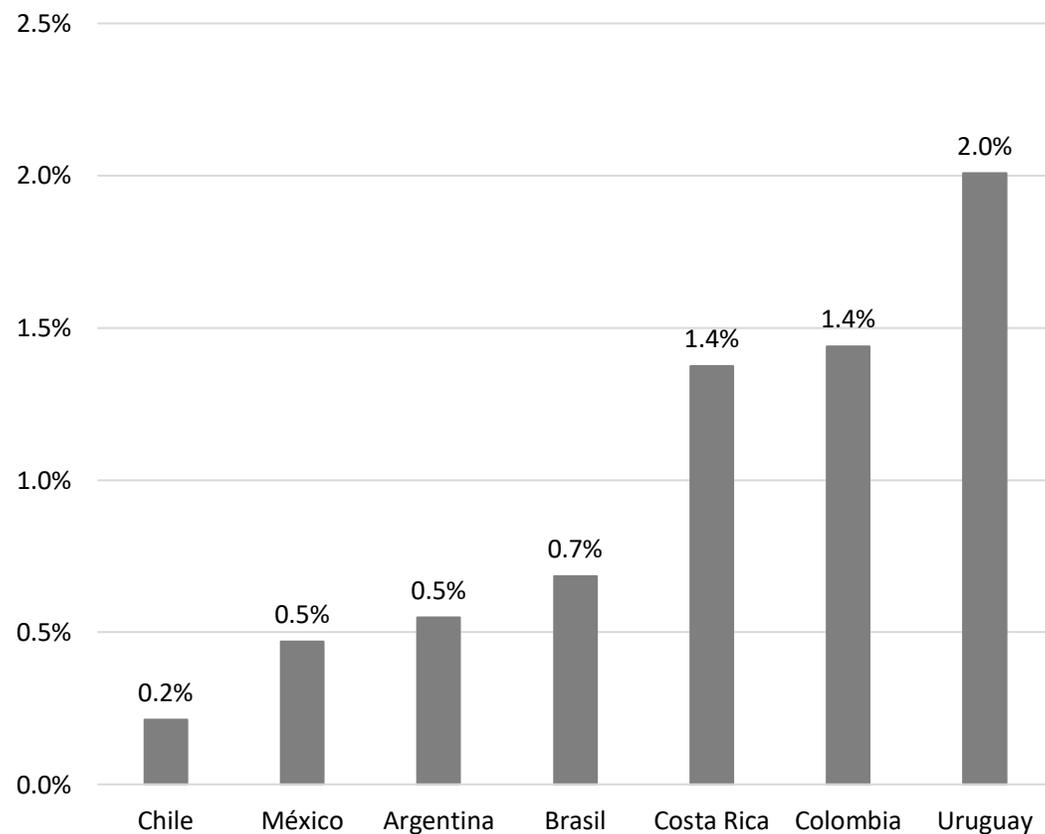




IMPORTANTES DIFERENCIAS ENTRE PAÍSES

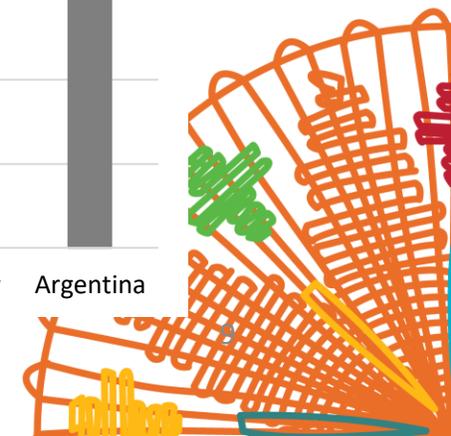
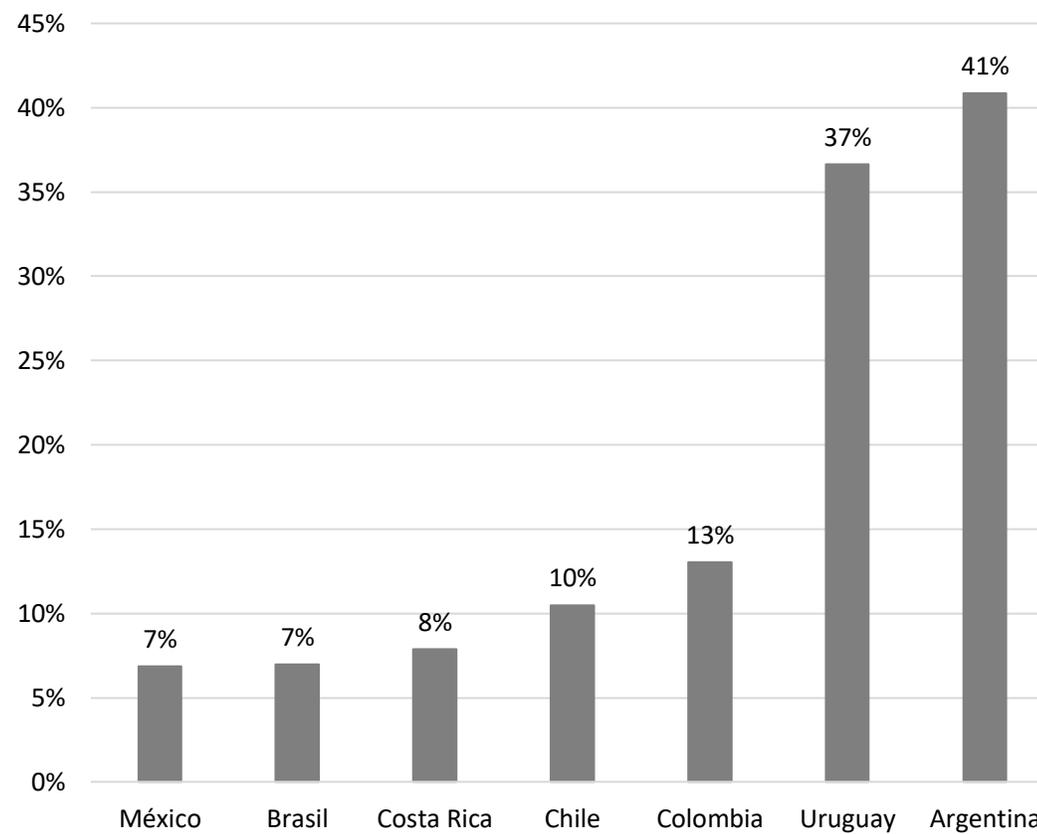
América Latina: Asalariados cooperativos, 2020 o último año disponible

(Como porcentaje de asalariados totales)



América Latina: Socios cooperativos, 2020 o último año disponible

(Como porcentaje de la población total)

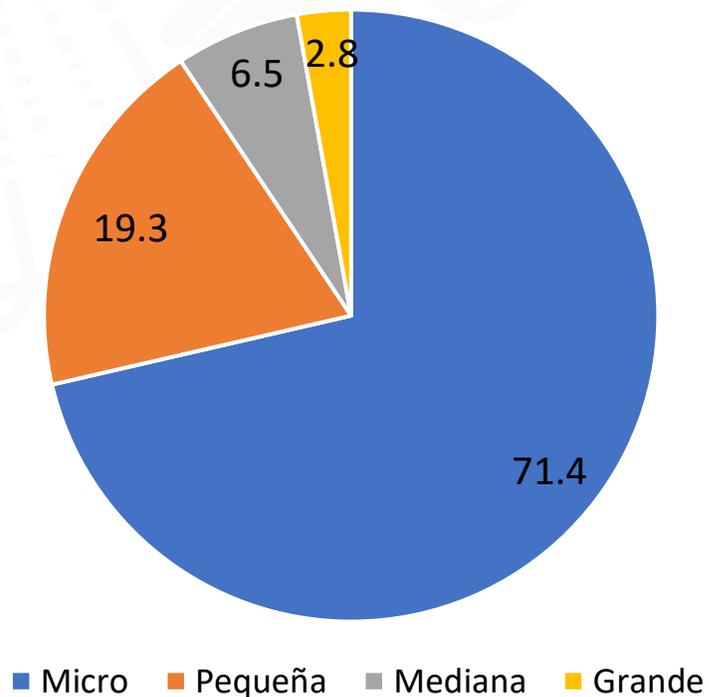


PARTICIPACIÓN MAYORITARIA DE TAMAÑOS MIPYME EN COOPERATIVAS, ESPECIALMENTE DE MICROCOOPERATIVAS



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

América Latina: Distribución de las cooperativas por tamaño de empresa, 2020
(En porcentajes)

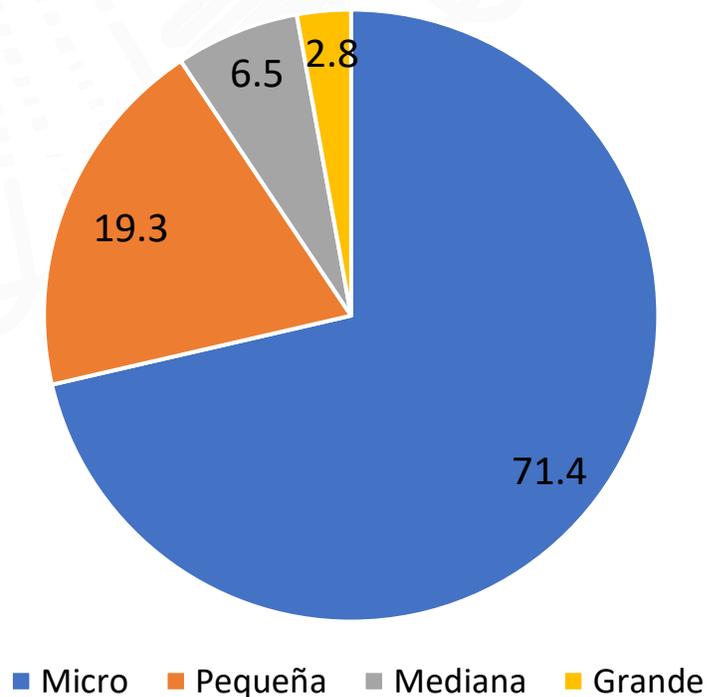


PARTICIPACIÓN MAYORITARIA DE TAMAÑOS MIPYME EN COOPERATIVAS, ESPECIALMENTE DE MICROCOOPERATIVAS

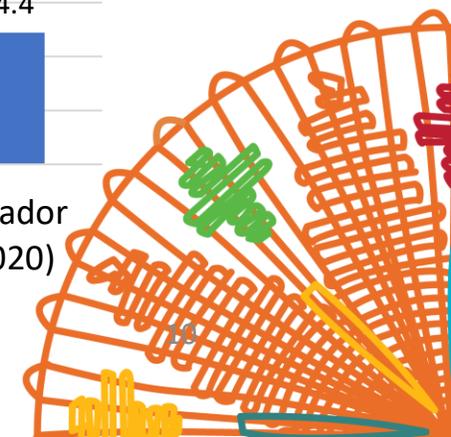
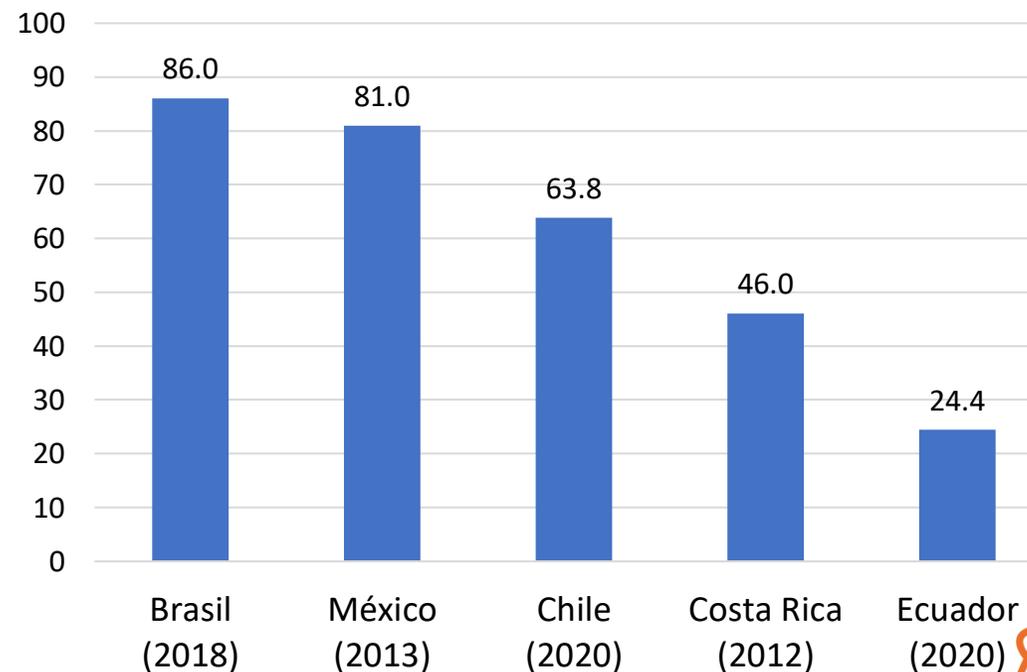


VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

América Latina: Distribución de las cooperativas por tamaño de empresa, 2020
(En porcentajes)



Países de América Latina: Participación de micro cooperativas en sector cooperativo, 2020 o último año disponible
(En porcentajes)



EXISTEN PAÍSES CON UNA INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA CONSOLIDADA



VI Cumbre Cooperativa de las Américas



Instituto Nacional de la Economía Social

Instituto Nacional de Fomento Cooperativo



Unidad Autónoma Especial de Organizaciones Solidarias

Instituto Nacional del Cooperativismo



Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria

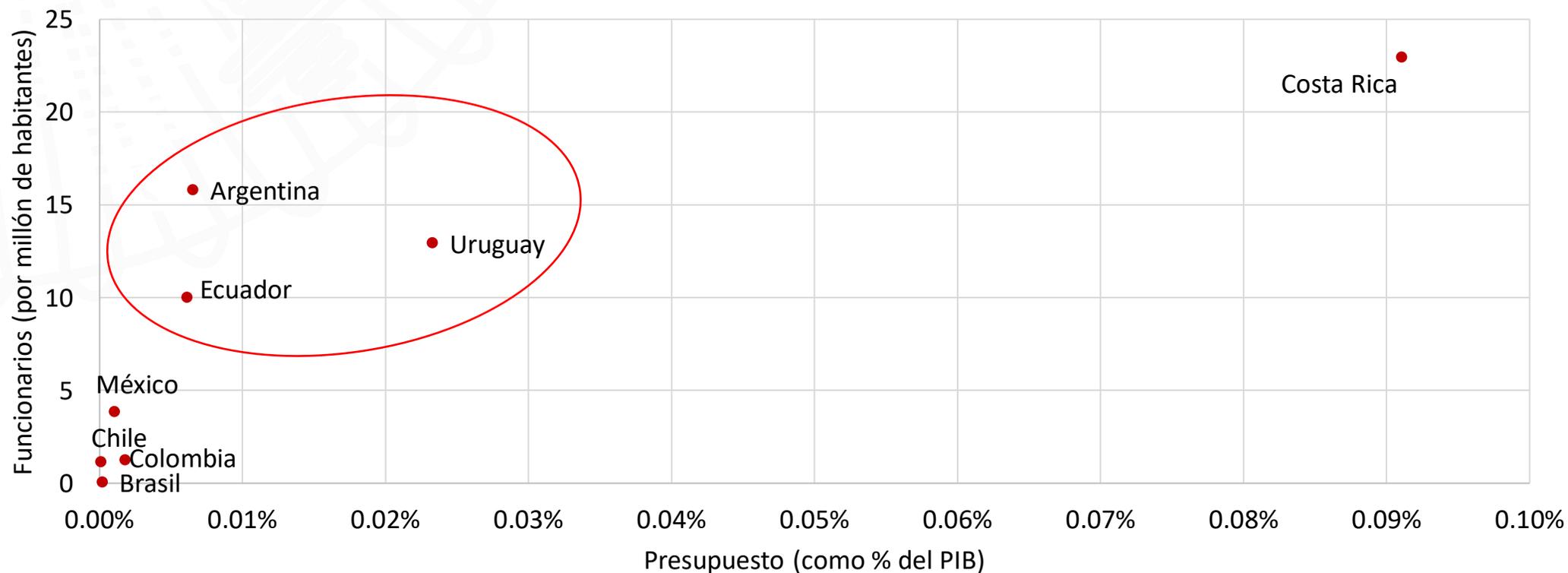
Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social



AUNQUE CON HETEROGENEIDAD DE RECURSOS FINANCIEROS Y HUMANOS



América Latina: Capacidades de las instituciones públicas de desarrollo cooperativo, 2020
(En cantidad por millón de habitantes y porcentaje del PIB)

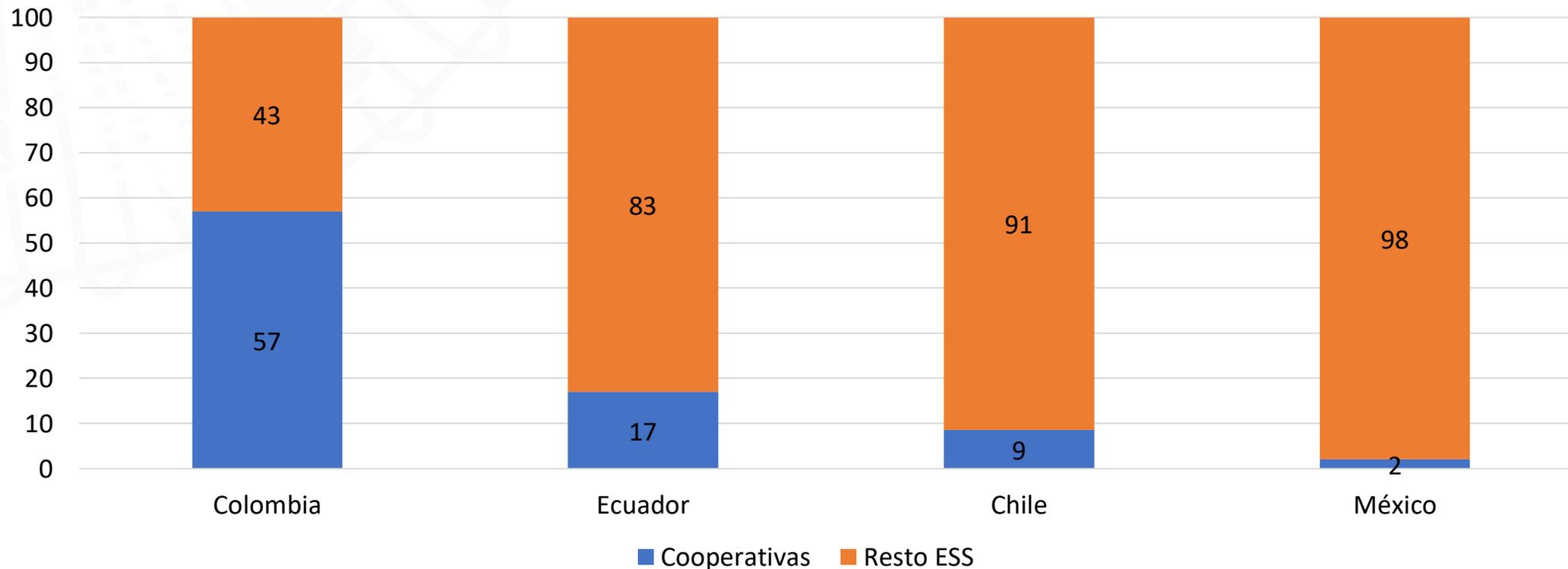


LOS INSTITUTOS PÚBLICOS APOYAN TAMBIÉN A OTROS SECTORES DE LA ESS



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

Países de América Latina: Distribución de las organizaciones de la economía social y solidaria por tipo, 2020
(En porcentajes)



Institucionalidad de la formación



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

Quinto Principio Cooperativo

Motor de identidad del sector

Educación, formación e información

- Comités de educación
- Departamentos de formación de los institutos públicos
- Organismos auxiliares

Con fondos de las propias cooperativas y fondos públicos en el caso de los institutos de fomento

Se duplican los esfuerzos por la falta de coordinación interinstitucional.

Se requiere una estructura curricular organizada que forme al conjunto cooperativo en las temáticas que demanda el actual contexto y coordinado con las investigaciones.

Formación

Para diferentes perfiles y colectivos

Principios y valores cooperativos
Temáticas orientadas a la gestión de empresas (finanzas, mercadeo, uso de tecnologías, balance social)

Educación formal cooperativa

Escolar

Desde la institucionalidad pública

Argentina y Costa Rica
Principios y valores, cultura emprendedora

Desde la institucionalidad pública conducidos por institutos públicos cooperativos

Colombia (SNA)
Brasil (SESCOOP)
Uruguay (INACOOOP) FoFo

Superior

Programas

Educación superior técnica (10)
Licenciaturas (7)
Especializaciones (37)
Maestrías. (24)
Doctorados (2)

Investigación

Redes a nivel interno de los países como la RUES de Argentina, la ABPES de Brasil, la RUES de Chile, Red UNICOSOL de Colombia y REDCOOP de México.
Internacionales: CIRIEC, RULESCOOP, IUBIESCOOP





Puntos Fuertes

Argentina

La inserción de las cooperativas en las Políticas de fomento para la Micro, Péquena y Mediana Empresa implica un notable salto cualitativo.

Costa Rica

Cooperativismo muy organizado y dotado de recursos para la defensa, educación y fomento del sector, apoyado desde sus inicios por la institucionalidad pública.

Brasil

Desde la creación en 1998 de SESCOOP, se ha fortalecido enormemente el sistema educativo cooperativista en Brasil, en términos técnicos y políticos. Llegando a la enseñanza fundamental y media del país.

Ecuador

La política pública del reconocimiento de la Economía popular y Solidaria como un sector económico en la Constitución ecuatoriana.

Chile

En los últimos seis años progresivamente se han ido diseñando y poniendo en marcha diversos instrumentos de fomento del modelo cooperativo como el programa de asociatividad económica, programa de fortalecimiento gremial, fondo de apoyo a negocios cooperativos, incubadoras cooperativas.

México

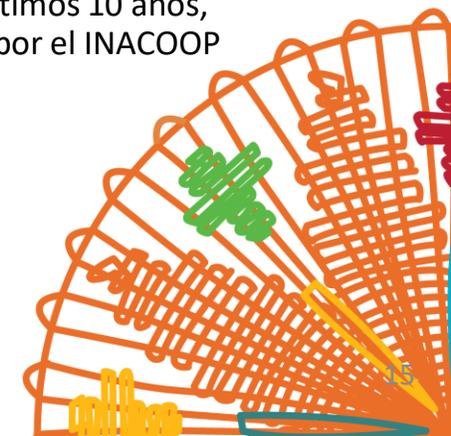
Ley de Economía Social Solidaria del 2012

Colombia

La Ley de Emprendimiento 2.069 de 2020 ofrece algunos cambios para la conformación de cooperativas, entre ellos, pasar de un mínimo de 20 asociados para su conformación, a solo tres .

Uruguay

Un crecimiento exponencial en el desarrollo de la institucionalidad cooperativa en los últimos 10 años, liderado por el INACOOOP





Puntos a mejorar

Argentina

Generar políticas públicas estratégicas, sostenidas por el Estado y por la sociedad, a partir de un **claro reconocimiento de la identidad cooperativa**, para generar una política pública para las cooperativas y las organizaciones de la economía social, solidaria, popular y comunitaria, que conforme un polo productivo y generador de trabajo sostenible en la economía, en el Estado y en la sociedad.

Brasil

Ampliar las cooperativas de crédito en regiones donde esta experiencia no está consolidada.

Más participación de las mujeres en puestos de dirección.

Incrementar la participación de las cooperativas en las compras públicas

Chile

Los distintos actores públicos y privados vinculados al sector cooperativo debieran hacer los mayores esfuerzos para dar **estabilidad y continuidad a los programas** e instrumentos públicos de fomento al sector cooperativo.





Puntos a mejorar

Colombia

Los puntos a mejorar que requiere ajustar la UAEOS, con el concurso de otras entidades pueden ser: i) generación de estadísticas que muestren el universo de las cooperativas, ii) creación de una Cámara de Comercio propia para las entidades sin ánimo de lucro, y iii) adaptación y ajustes a las Fases para llevar a cabo los Mercados Campesinos. iv) Por una comprensión precisa de la acción de Supervisión.

Ecuador

Revisar las contradicciones que persisten en la LOEPS, como

- a) el tratamiento diferenciado otorgado a las asociaciones frente al otorgado a las cooperativas del sector no financiero;
- b) Las ambigüedades generadas en la rectoría y regulación del sector no financiero de la EPS y en el cooperativismo cuando se suprimen ministerios;
- c) Las dificultades para constituir organismos de integración representativos, como por ejemplo la confederación de cooperativas,
- d) Reforzar los mecanismos de participación del sector para la construcción de las políticas públicas;

Costa Rica

Los programas de formación deben contemplar elementos que ayuden al desarrollo de capacidades gerenciales, al fortalecimiento de la resiliencia ante la nueva dinámica internacional para proveer al sector de la "vitalidad asociativa"





Puntos a mejorar

México

La política pública de fomento cooperativo y del SSE debe asumir claramente un enfoque de empoderamiento organizacional y comunitario, lo que deberá reflejarse en el desarrollo y perfeccionamiento continuo de las habilidades técnicas, gerenciales y asociativas de los socios del movimiento cooperativo. Por consiguiente, los servicios de capacitación organizacional, de asistencia técnica, de información amplia y oportuna sobre el comportamiento de los mercados, de asesoría jurídica y contable y de educación cooperativa, entre otros, deben estar en el centro de los apoyos y estímulos gubernamentales.

Uruguay

- a) avanzar en la especificidad, integralidad, coherencia y cogestión de la política pública;
- b) b) aumentar la participación de las cooperativas en la economía nacional; y
- c) c) simplificar y flexibilizar el sistema de regularización y contralor.





VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

DISCUSIÓN SOBRE COOPERATIVISMO COMO PARTE DEL SECTOR DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA



DISCUSIÓN SOBRE COOPERATIVISMO COMO PARTE DEL SECTOR DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

- El sector cooperativo es el más organizado dentro del sector de ESS en América Latina.



DISCUSIÓN SOBRE COOPERATIVISMO COMO PARTE DEL SECTOR DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

- El sector cooperativo es el más organizado dentro del sector de ESS en América Latina.
- Al 2020, las cooperativas representaban el 3,8% del total de organizaciones de la ESS en América Latina.



DISCUSIÓN SOBRE COOPERATIVISMO COMO PARTE DEL SECTOR DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

- El sector cooperativo es el más organizado dentro del sector de ESS en América Latina.
- Al 2020, las cooperativas representaban el 3,8% del total de organizaciones de la ESS en América Latina.
- Concebir al cooperativismo como parte central de la ESS tiene el potencial de incrementar la presencia del sector cooperativo en las políticas públicas.



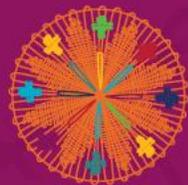
DISCUSIÓN SOBRE COOPERATIVISMO COMO PARTE DEL SECTOR DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA



VI Cumbre Cooperativa
de las Américas

- El sector cooperativo es el más organizado dentro del sector de ESS en América Latina.
- Al 2020, las cooperativas representaban el 3,8% del total de organizaciones de la ESS en América Latina.
- Concebir al cooperativismo como parte central de la ESS tiene el potencial de incrementar la presencia del sector cooperativo en las políticas públicas.
- Existen desafíos en términos estadísticos e informacionales, para visibilizar e incluir al sector dentro de las reflexiones sobre el desarrollo.





VI Cumbre Cooperativa de las Américas

GRACIAS

